


КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС
ОСИННИКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АОГО

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
ОСИННИКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗА 2019 ГОД

УТВЕРЖДАЮ

**Заместитель Главы городского
округа по финансам – начальник
Финансового управления АОГО**

 **Э.А.Баландина**

10 июня 2021 год

Осинники

2021

Список используемых сокращений и аббревиатур

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации.

НДФЛ — налог на доходы физических лиц.

Постановление №953-п — постановление Администрации Осинниковского городского округа от 30.12.2019 №953-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Осинниковского городского округа и оценке налоговых расходов Осинниковского городского округа».

Постановление №796 — постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

ПСН — патентная система налогообложения.

УСН — упрощенная система налогообложения.

УФНС по КО — управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области.

Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Осинниковского городского округа за 2019 год. В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах Осинниковского городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- постановления Правительства РФ от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- постановления Администрации Осинниковского городского округа от 30.12.2019 №953-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Осинниковского городского округа и оценке налоговых расходов Осинниковского городского округа».

Определения используемых в настоящем отчете терминов приведены в данных документах.

Оценка проводилась в мае-июне 2021 года. Оценку отдельных налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов.

Сведения о выпадающих доходах Осинниковского городского округа в 2019 году приведены на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области по состоянию на 01.06.2020. В дальнейшем, при получении уточненных данных, суммы выпадающих доходов по отдельным льготам, освобождениям и иным преференциям по налогам могут быть изменены.

Настоящий отчет ссылается на решение Совета народных депутатов Осинниковского городского округа 8-МНА от 22.10.2013г. «О земельном налоге на территории муниципального образования Осинниковский городской округ», устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по земельному налогу на территории Осинниковского городского округа, а также на муниципальные программы Осинниковского городского округа в редакциях, действовавших на 31.12.2019.

В настоящем отчете приведены следующие сведения:

- краткое описание методики налоговых расходов;
- общая характеристика налоговых расходов за 2019 год;
- сведения о суммах выпадающих доходов городского бюджета.

В приложении приведены подробные результаты оценки налоговых расходов в разрезе целевых категорий налоговых расходов.

Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением №953-п. Процесс оценки в общем состоит из следующих этапов:

- 1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и не программным направлениям;
- 2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов – ответственных исполнителей муниципальных программ или органов власти, ответственных за соответствующее непрограммное направление государственной политики;
- 3) оценка целесообразности отдельных налоговых расходов – определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальной программы Осинниковского городского округа и целям социально-экономической политики Осинниковского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Осинниковского городского округа;
- 4) оценка результативности налоговых расходов – определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ Осинниковского городского округа и целям социально-экономической политики Осинниковского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Осинниковского городского округа;
- 5) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот, освобождений и иных преференций;
- 6) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Следует отметить, что, в соответствии с Постановлением №796, налоговые расходы делятся на 3 целевых категории:

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета.

Общая характеристика налоговых расходов

На территории Осинниковского городского округа установлены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения ставки земельного налога.

Сведения о суммах выпадающих доходов городского бюджета

По данным УФНС по КО, в 2019 году сумма выпадающих доходов составила 10 650 тысяч рублей (таблица 1,2).

Таблица 1

Объем налоговых расходов бюджета городского округа в 2019 году

		тыс.руб.
	Решение	Вид налога
		Земельный налог
1	Решение Совета народных депутатов Осинниковского городского округа от 22 октября 2013 г. №8-МНА О земельном налоге на территории муниципального образования «Осинниковский городской округ»	10650

Таблица 2

Объем налоговых расходов бюджета городского округа в разрезе целевых категорий налоговых расходов

		тыс.руб.			
	Характеристика налоговой льготы — Краткое наименование льготы	Целевая категория налогового расхода			Общий итог
		социальная	стимулирующая	техническая	
1	Освобождение от уплаты налога органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления			78	78
2	Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, и казенных), финансируемых за счет местного бюджета на уплату земельного налога			7 749	7749
3	Освобождение от уплаты налога граждан, достигших 70-летнего возраста	246			246
4	Освобождение малоимущих граждан в отношении принадлежащих им земельных участков	0			0
5	Снижение ставки для многодетных семей на 50%	17			17

6	Снижение ставки председателям уличных комитетов, собственникам жилых домов, членам их семьи на 50%		3		3
7	Снижение ставки Физическим лицам, использующим земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а так же земельные участки общего пользования на 100%		22		22
8	Снижение ставки государственным учреждениям здравоохранения с 1,5% до 0,7%			250	250
9	Освобождение от уплаты налога учреждений, организации физической культуры и спорта			2 285	2285
	итого	263	25	10 362	10650

Структура налоговых расходов за 2019 год:

0,23% выпадающих доходов составляют стимулирующие налоговые расходы, 2,47% -социальные, 97,3% -технические.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечено увеличение количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами в общем числе налогоплательщиков земельного налога. Так, в соответствии с информацией налогового органа в 2019 году налоговые льготы предоставлены 763 налогоплательщикам на общую сумму 10 650,00 тыс. рублей, в 2018 году – 610 налогоплательщикам на общую сумму 11 594 тыс. рублей:

Таблица 3

	Характеристика налоговой льготы — Краткое наименование льготы	2018 год		2019 год	
		кол-во налогоп атель щико в	сумма (тыс. руб.)	кол-во налогоплате ль щико в	сумма (тыс. руб.)
1	Освобождение от уплаты налога органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления	2	49	1	78
2	Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, и казенных), финансируемых за счет местного бюджета на уплату земельного налога	24	7 870	30	7749
3	Освобождение от уплаты налога граждан, достигших 70-летнего возраста	373	194	473	246
4	Освобождение малоимущих граждан в отношении принадлежащих им земельных участков	0	0	0	0
5	Снижение ставки для многодетных семей на 50%	88	11	125	17

6	Снижение ставки председателям уличных комитетов, собственникам жилых домов, членам их семьи на 50%	10	3	9	3
7	Снижение ставки Физическим лицам, использующим земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельные участки общего пользования на 100%	104	23	121	22
8	Снижение ставки государственным учреждениям здравоохранения с 1,5% до 0,7%	6	1 200	1	250
9	Освобождение от уплаты налога учреждений, организации физической культуры и спорта	3	2 244	3	2 285
	итого	610	11 594	763	10 650

Таблица 4

Темпы роста объёма налоговых расходов по целевым категориям,
2019 год к 2018 году

Целевая категория налогового расхода	2018 год		2019 год		Темп роста	
	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма
Социальная	461	205	598	263	129,7%	128,3 %
Стимулирующая	114	26	130	25	114,0%	96,2 %
Техническая	35	11363	35	10362	100,0%	91,2%
	610	11594	763	10650	125,1%	91,9%

В таблице 4 приведены темпы роста объёма налоговых расходов в разрезе целевых категорий. Видно относительное снижение объёма налоговых расходов по двум категориям налоговых расходов, при этом по одной категории наблюдался значительный рост.

Результаты оценки налоговых расходов Осинниковского городского округа за 2019 год по каждому налоговому расходу приведены в приложении.

Результаты оценки налоговых расходов Осинниковского городского округа

приложение

НПА устанавливающий льготу	Реквизиты норм НПА, устанавливающего льготу	Дата принятия НПА устанавливающего льготу	Характеристика налоговой льготы — Краткое наименование льготы	Характеристика налоговой льготы — Наименование налога	Характеристика налоговой льготы — Платательщик	Характеристика налоговой льготы — Вид льготы	Характеристика налоговой льготы — Уровень льгот ирируем ой налоговой ставки и (в процентных пунктах)	Характеристика налоговой льготы — Условия предоставления	Характеристика налоговой льготы — Начало действия льготы	Характеристика налоговой льготы — Срок действия	Характеристика налоговой льготы — Целевая категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Характеристика налоговой льготы — Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Оценка эффективности и налогового расхода — Муниципальная программа	Оценка эффективности налогового расхода — Цель налогового расхода	Оценка эффективности налогового расхода — Эффективность налогового расхода — за 2019 год
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 1	22.10.2013	Освобождение от уплаты налога органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления	Земельный налог	Юридические лица	Полное освобождение от налога	1,50	Земельные участки используемые для обеспечения их деятельности, согласно Устава	01.01.2014	неограничен	техническая	Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления	Управление муниципальным имуществом и земельными участками Осинниковского городского округа	Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и отчуждения муниципального имущества, востребованного в коммерческом обороте.	Да
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 1	20.09.2016	Освобождение от уплаты налога муниципальных учреждений (бюджетных, автономных, и казенных), финансируемых за счет местного бюджета на уплату земельного налога	Земельный налог	Юридические лица	Полное освобождение от налога	1,50	Земельные участки, используемые для обеспечения их деятельности, согласно Устава	01.01.2017	неограничен	техническая	казенные, автономные и бюджетные учреждения	Управление муниципальным имуществом и земельными участками Осинниковского городского округа	Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и отчуждения муниципального имущества, востребованного в коммерческом обороте.	Да

решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 3	22.10.2013	Освобождение от уплаты налога граждан, достигших 70-летнего возраста	Земельный налог	Физические лица	Полное освобождение от налога	1,50	Применяется в отношении одного земельного участка по каждому виду использования	01.01.2014	неограничен	социальная	пенсионеры, достигшие 70-летнего возраста	"Социальная поддержка населения Осинниковского городского округа"	Повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан	Да
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 6	22.10.2013	Освобождение малоимущих граждан в отношении принадлежащих им земельных участков	Земельный налог	Физические лица	Полное освобождение от налога	1,50	При предоставлении справки органа социальной защиты о совокупном доходе на одного члена семьи ниже прожиточного минимума	01.01.2014	неограничен	социальная	малоимущие граждане	"Социальная поддержка населения Осинниковского городского округа"	Повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан	Да
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.6/абз.1	22.10.2013	Снижение ставки для многодетных семей на 50%	Земельный налог	Физические лица	Частичное освобождение от налога	0,75	Применяется в отношении одного земельного участка по каждому виду использования	01.01.2014	неограничен	социальная	многодетные семьи	"Социальная поддержка населения Осинниковского городского округа"	Повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан	Да
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.6/абз.2,3	22.10.2013	Снижение ставки председателям уличных комитетов, собственникам жилых домов, членам их семьи на 50%	Земельный налог	Физические лица	Частичное освобождение от налога	0,75	Применяется в отношении одного земельного участка по каждому виду использования	01.01.2014	неограничен	стимулирующая	председатели уличных комитетов	непрограммная	повышение качества работы уличных комитетов	Да
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 5	22.10.2013	Освобождение от уплаты налога Физические лица, использующие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а так же земельные участки общего пользования на 100%	Земельный налог	Физические лица	Полное освобождение от налога	1,50	В целях развития огородничества и садоводства	01.01.2014	неограничен	стимулирующая	садоводческие и огороднические объединения граждан	непрограммная	развитие садоводства и огородничества	Да

решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.2/пп 2	24.04.2017	Снижение ставки государственным учреждениям здравоохранения с 1,5% до 0,7%	Земельный налог	Юридические лица	Частичное освобождение от налога	0,80	Земельные участки, используемые для обеспечения их деятельности, согласно Устава	01.01.2017	исключенное решение совета народных депутатов Осинниковского городского округа от 24.09.2019. № 57-МНА	техническая	государственные медицинские учреждения	Управление муниципальным имуществом и земельными участками Осинниковского городского округа	Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и отчуждения муниципального имущества, востребованного в коммерческом обороте.	нет
решением 8-МНА от 22.10.2013г.	п.5/пп 7	04.05.2017	Освобождение от уплаты налога учреждений, организации физической культуры и спорта	Земельный налог	Юридические лица	Полное освобождение от налога	1,50	Земельные участки, используемые для обеспечения их деятельности, согласно Устава	01.01.2014	неограничен	техническая	Учреждения, организации физической культуры и спорта	Управление муниципальным имуществом и земельными участками Осинниковского городского округа	Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и отчуждения муниципального имущества, востребованного в коммерческом обороте.	Да