Приложение 1

к постановлению администрации

Осинниковского городского округа

от 07.02.2020 г. №53-п

**Программа оздоровления муниципальных финансов**

**на территории Осинниковского городского округа на 2019 – 2024 годы**

1. Общие положения

Программа оздоровления муниципальных финансов на территории Осинниковского городского округа на 2019 – 2024 годы(далее – Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики Осинниковского городского округа (далее – городской округ), ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами городского округа и укрепление устойчивости бюджетной системы городского округа.

Программа определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления городского округа в сфере развития собственной доходной базы, оптимизации и приоритизации расходов бюджета муниципального образования – Осинниковский городской округ (далее – бюджет городского округа), ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

2. Цель и задачи

Цель Программы - улучшение состояния бюджетной системы городского округа, эффективное использование бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа, снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

-обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;

-реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

-поддержание объема муниципального долга городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.

3. Характеристика текущего состояния

муниципальных финансов Осинниковского городского округа

Органами местного самоуправления Осинниковского городского округа в целях повышения устойчивости и обеспечения сбалансированности бюджета в 2016-2018 годах принимались комплексные меры в рамках следующих программных документов:

-плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов   
и совершенствованию долговой политики Осинниковского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденного постановлением администрации Осинниковского городского округа от 26.02.2014г. № 173–п;

-плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на территории Осинниковского городского округа на 2017 - 2019 годы, утвержденного постановлением администрации Осинниковского городского округа от 15.12.2016г. № 1036-п.

плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на территории Осинниковского городского округа на 2018 - 2021 годы, утвержденного постановлением администрации Осинниковского городского округа от 23.11.2018г. № 643-п.

Бюджет муниципального образования – Осинниковский городской округ формируется на 80% за счет привлеченных средств в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов). Собственная доходная база городского округа незначительна. Основной объем собственной базы бюджета городского округа обеспечен следующими налогами: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, доходы от аренды земли, налоги на имущество.

В 2018 году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа составило 322 241,6 тыс. рублей, при плане 322 217,0 тыс. рублей.

За 2018 год собственная доходная база увеличилась на 4,5% по сравнению с 2017 годом По налогу на доходы физических по сравнению с 2017 годом получено на 29 301,0 тыс. руб. больше, в связи с ростом ФОТ в бюджетных учреждениях, увеличением поступлений от следующих налогоплательщиков: ООО «УМГШО», ООО "Шахта "Осинниковская" ООО "Транссибуголь" в основном за счет роста объемов производства и увеличения численности работников, а так же ростом дополнительного норматива на 2018 год с 25,43% в 2017 году до 26,28% в 2018 году.

По налогам на совокупный доход в сравнении с 2017 годом поступило на 7 390,4 тыс. руб. больше, что связано с зачислением в бюджет в 2018 году 30% от УСН, переданного субъектом в порядке компенсации за снижение поступлений по ЕНВД, в связи с снижением налоговой базы (уменьшение количества торговых мест, переход на упрощенную систему налогооблажения).

По сравнению с 2017 годом исполнение по земельному налогу составило на 6 280,3 тыс. руб. меньше, в связи с переоценкой кадастровой стоимости земли посредством судебных разбирательств, а также возвратом средств МАУ СК «Шахтер» в сумме 1 738,2 тыс. руб. по уточненной декларации и др.

Расходная часть бюджета городского округа исполнена на 98,5 % от планируемого объема расходов на 2018 год и составила 1 706 421,2 тыс. рублей.

В 2018 году результат исполнения бюджета городского округа - дефицит бюджета 29 521,8 тыс. рублей.

**Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов**

**бюджета Осинниковского городского округа**

**Основные направления по увеличению доходов бюджета городского округа:**

1. Системная работа по улучшению инвестиционного климата и созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе.

1.1. Внедрены и исполняются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса. Целевая модель — комплекс факторов обеспечения благоприятного инвестиционного климата по 12 направлениям, для каждого из которых определено целевое значение и показатели оценки   
его достижения. Целевые модели позволяют упростить ведение бизнеса   
в городском округе, снять ограничения и административные барьеры, что в конечном итоге приведет к улучшению инвестиционного климата и увеличению количества предприятий на территории городского округа.

1.2. Осуществляется реализация распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.08.2018 №351-р   
«Об утверждении плана «быстрых побед» Кемеровской области - Кузбасса  
на 2019-2020 годы» (далее – план «быстрых побед»).

План «быстрых побед» содержит 99 мероприятий в четырех группах показателей. Мероприятия плана «быстрых побед» направлены   
на сокращение сроков прохождения процедур, оптимизацию процессов межведомственного взаимодействия. Мероприятия предполагают совершенствование нормативной правовой базы, подготовку профессиональных кадров, повышение «открытости» органов власти   
и информирование субъектов предпринимательской деятельности   
о существующих мерах поддержки, более широкое информирование   
о возможностях получения льгот, услуг в электронном виде, упрощение информации для бизнеса в открытых источниках.

**2. Меры по созданию благоприятных налоговых условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства:**

размер потенциально возможного годового дохода индивидуального предпринимателя при применении патентной системы налогообложения установлен в зависимости от места осуществления предпринимательской деятельности на территории Кемеровской области (Закон Кемеровской области от 02.11.2012 №101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области», далее – Закон №101-ОЗ);

введены двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность   
в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг (Закон Кемеровской области от 06.05.2015 №32–ОЗ   
«Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообло-жения»);

с 01.01.2016 расширен перечень видов предпринимательской деятельности (с 54 до 69), в отношении которых может применяться патентная система налогообложения на территории Кемеровской области (Закон №101-ОЗ);

с 01.01.2016 снижена с 6 до 3 процентов ставка налога,   
уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения   
с объектом налогообложения «доходы», в отношении 18 видов экономической деятельности: сельское хозяйство, лесное хозяйство, малый производственный бизнес (производство одежды, производство кожи   
и обуви, производство красок и лаков, производство медикаментов, производство машин и оборудования и другие), а также прокат и ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования, предоставление социальных услуг (Закон Кемеровской области от 26.11.2008 №99-ОЗ   
«О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»).

**3. Сокращение задолженности по заработной плате и платежам   
в бюджет и внебюджетные фонды:**

3.1. В целях сокращения задолженности по платежам в бюджет   
и внебюджетные фонды на постоянной основе осуществляется деятельность муниципального штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности городского округа. В 2016 - 2018 годах погашена задолженность по платежам во все уровни бюджетов на 68,8 млн. рублей, во внебюджетные фонды – на 16 млн. рублей.

3.2. На постоянной основе проводится работа с главными администраторами доходов бюджета городского округа (налоговые органы, исполнительные) в части усиления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет и принятия мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет(в том числе пеней и штрафов).

3.3. Активизирована работа с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области – Кузбассу МОСП по г.Осинники и г. Калтану по взысканию с налогоплательщиков задолженности в бюджет городского округа.

3.4. Для повышения платежной дисциплины организаций городского округа, а также воспитания в обществе нетерпимости к должникам по платежам в бюджет городского округа, так с 2014 года, на областном уровне, действует банк данных организаций–должников, где ежемесячно публикуется перечень фирм и их руководителей, которые накопили задолженность во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации более 100 тыс. рублей.

3.5. В 2016 году введена персональная ответственность заместителей Главы городского округа и председателя комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа за поступление платежей в бюджет по курируемым направлениям деятельности в рамках реализации распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.02.2016 №65-р «О мерах по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кемеровской области».

**4. Комплексные меры по борьбе с «серыми» зарплатами и снижению неформальной занятости населения:**

реализуется план мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости. На постоянной основе действует межведомственная комиссия городского округа по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Муниципального образования – Осинниковский городской округ (состав комиссии утвержден постановлением администрации Осинниковского городского округа от 17.03.2015 года № 212-п (в ред.от30.03.2018 года № 175-п, от 17.04.2019 года № 208-п, от 31.05.2019 года № 319- п).

ежегодно устанавливается коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда в Кемеровской области   
и применяется для расчета фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа (на 2015–2016 годы в размере 1,913, на 2017-2018 годы – 1,785, на 2019 год – 1,862; на 2020 год – 1,933);

принят Закон Кемеровской области от 24.07.2017 №67-ОЗ   
«Об установлении видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются   
от налогообложения на 2017 - 2019 годы», в соответствии с которым   
на территории Кемеровской области - Кузбасса расширен перечень услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, утвержденный Налоговым кодексом Российской Федерации, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения. Принятый закон направлен   
на легализацию незаконной предпринимательской деятельности и выведение из «тени» большего числа самозанятых граждан.

**5. Оптимизация местных налоговых льгот**

В 2019 году проведена оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с Порядком оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в городском округе, утвержденным Постановлением администрации Осинниковского городского округа от 22.12.2011 №1964-п, а также принимаются конкретные меры по оптимизации налоговых льгот на территории городского округа.

В результате принятых мер по оптимизации налоговых льгот: в 2016 году отменены 2 неэффективные льготы, в 2017 году – отменена 1 неэффективная льгота, в 2018 году–отменена 1 неэффективная льгота.

**6. Повышение эффективности реализации собственных полномочий   
в сфере земельных и имущественных отношений:**

ежегодно проводится индексация ставок арендной платы за землю   
на уровень инфляции;

в целях совершенствования института государственной кадастровой оценки принято постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.11.2018 №497 «О дате перехода к проведению государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»,   
в соответствии с которым принято решение о проведении государственной кадастровой оценки в соответствии с указанным Федеральным законом   
с 01.01.2019;

в целях актуализации основных характеристик объектов недвижимого имущества государственное предприятие Кемеровской области «Центр технической инвентаризации Кемеровской области» 25.02.2019 преобразован в государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кемеровской области.

**7. Повышение эффективности реализации городским округом собственных полномочий по имущественному налогообложению:**

7.1. С 01.01.2016 осуществлен переход к определению   
налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории городского округа (Решение Совета народных депутатов Осинниковского городского округа № 193-МНА от 29.12.2015 г.).

В результате поступление налога на имущество физических лиц   
в 2018 году увеличилось по сравнению с 2017 годом на 890,0 тыс. рублей,   
или на 31,8%.

**Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа постоянно ведется работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной и муниципальной политики.

В связи с тем, что налоговая база собственных доходов низка, расходы бюджета городского округа формируются исходя из необходимости безусловного исполнения первоочередных расходов в соответствии с действующими расходными обязательствами: заработная плата работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления (с соблюдением нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 №423), меры социальной поддержки, обслуживание муниципального долга, питание, медикаменты, налоги и оплата коммунальных услуг.

С целью достижения эффективности бюджетных расходов формирование бюджета продолжает осуществляться в рамках муниципальных программ, доля расходов по которым с 2016 года по 2019 год возросла с 94,5 до 96,3 процентов.

С целью оптимизации бюджетной сети в 2019 году принято решение о ликвидации автономного учреждения «Редакция газеты «Время и жизнь», сокращено 8 штатных единиц, функции, связанные с изготовлением газеты «Время и жизнь» переданы автономному учреждению «Телерадиокомпания «Осинники».

С 01.01.2020 года Многофункциональный центр (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг г. Осинники объединен и передан в областное подчинение Уполномоченному МФЦ Кемеровской области. Сокращено 24 штатные единицы, планируемый бюджетный эффект на 2020 год составит 1.6 млн.руб.

**Долговая политика городского округа**

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Осинниковского городского округа.

Долговая политика городского округа зависит от формирования собственных доходов бюджета городского округа, а также расходных обязательств городского округа, при соблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по дефициту и объему муниципального долга.

Динамика объема муниципального долга Осинниковского городского округа:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016  год | 2017  год | 2018  год | 2019 год |
| Объем муниципального долга, тыс. рублей | 83697,4 | 639,0 | 30000,0 | 20000,0 |
| Прирост муниц. долга, тыс. рублей | - | - | +29361 | - |
| Темпы роста муниц. долга, % | - | - | в 46,9р. | - |
| Отношение объема муниц. долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, % | 42,7 | 0,3 | 15,8 | 9,1 |
| Бюджетные кредиты, тыс. руб. | 83697,4 | 639,0 | 30000,0 | 20000,0 |

В условиях дефицита бюджета городского округа в 2016 и 2018 годах для обеспечения в полном объеме принятых расходных социальных обязательств и сбалансированности бюджета городской округ произвел заимствование - бюджетные кредиты.

Бюджет Осинниковского городского округа – высокодотационный, в связи с этим привлечение кредитных ресурсов не предоставляется возможным, т.к. не возможно будет выполнить обязательства по выплате текущих платежей кредитных организаций, что впоследствии, приведет к определенным проблемам - аресту счетов, штрафам за неисполнение обязательств по погашению кредита и процентам за пользование кредитом.

В предстоящем периоде управление муниципальным долгом будет направлено на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга городского округа, минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств и недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам.

**4. Основные направления реализации Программы**

Основными направлениями реализации Программы являются:

1) увеличение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;

2) оптимизация расходов бюджета городского округа;

3) сокращение муниципального долга городского округа.

Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на территории Осинниковского городского округа на 2019-2024 годы согласно приложению к настоящей Программе.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

1) улучшить состояние муниципальных финансов городского округа;

2) укрепить устойчивость бюджетной системы городского округа;

3) повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;

4) обеспечить сокращение долговой нагрузки на   
бюджет городского округа и своевременное исполнение долговых обязательств городского округа;

5) снизить расходы по обслуживанию муниципального долга городского округа.

**6. Риски реализации Программы**

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) в сфере формирования доходов бюджета городского округа:

- изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

- рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

- риск значительного снижения доходного потенциала бюджета городского округа в результате обжалования результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Кемеровской области;

- риски, обусловленные сокращением финансовой помощи   
из вышестоящего бюджета;

2) в сфере формирования расходов бюджета городского округа:

- риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

- риски, связанные с принятием на федеральном, областном уровнях решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

- риски, связанные с формированием негативных ожиданий у отдельных экономических агентов;

- риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

- риски усиления социальной напряженности, связанные   
с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства;

3) в сфере управления муниципальным долгом:

- риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств бюджетом городского округа. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

- риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

- рыночный риск (риск процентной ставки) - риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

Управляющий делами-

руководитель аппарата Л.А.Скрябина