



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Кемеровская область
муниципальное образование – Осинниковский городской округ

Совет народных депутатов Осинниковского городского округа

РЕШЕНИЕ

«27» марта 2018г.

№ 736

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа за 2017 год.

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа за 2017 год, руководствуясь ст.29 Устава муниципального образования – Осинниковский городской округ, Совет народных депутатов Осинниковского городского округа

решил:

1. Утвердить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа за 2017 год.
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.

**Заместитель Председателя Совета народных депутатов
Осинниковского городского округа**

Н.С.Коваленко

ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Осинниковского городского округа
за 2017 год

Осинники, 2018

Содержание

№ раздела	Наименование раздела	Стр.
1.	Вводные положения	3
2.	Основные итоги деятельности в отчетном году	3
3.	Контрольная деятельность	6
4.	Экспертно-аналитическая деятельность	8
5.	Информационная работа	10
6.	Основные выводы за 2016 год и приоритетные направления деятельности на 2017 год	11

1. Вводные положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа за 2017 год (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Положения «О Контрольно-счетной палате Осинниковского городского округа», утвержденным решением Осинниковского городского Совета народных депутатов от 12.04.2011 №486.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа (далее - Контрольно-счетная палата) осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Уставом Осинниковского городского округа;

- Положением «О контрольно-счетной палате Осинниковского городского округа», утвержденным решением Осинниковского городского Совета народных депутатов от 12.04.2011 №486 (далее - Положение о контрольно-счетной палате);

- Регламентом контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа;

- Планом деятельности на соответствующий календарный год;

- Стандартами финансового контроля и методическими рекомендациями, а также иными нормативными правовыми актами.

Основные направления работы – экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялись в 2017 году в соответствии с планом деятельности, сформированным, исходя из необходимости реализации возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий.

План работы на 2017 год был сформирован с учетом поручений главы муниципального образования – Осинниковский городской округ.

Деятельность Контрольно – счетной палаты в 2017 году осуществлялась в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно – аналитических мероприятий и их выявления при проведении контрольных мероприятий.

В предоставленном Отчете отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в соответствии с утвержденным Планом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год (далее - План деятельности). Также, представлены основные информационно-организационные мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты.

2. Основные подходы к формированию деятельности Контрольно-четной палаты в отчетном году

Современные социально-экономические условия диктуют безусловное соблюдение принципа эффективности использования государственных, муниципальных средств и ресурсов, а также оптимизации расходов. Задача по обеспечению органами власти максимальной результативности и адресности бюджетных расходов неоднократно обозначалась как одна из ключевых

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. В этой связи Программа повышения эффективности управления общественными государственными (муниципальными) финансами на период до 2018 года является приоритетным направлением деятельности органов внешнего финансового контроля всех уровней.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Осинниковского городского округа, наделена организационной и функциональной независимостью, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетная палата проводит свою работу на основе годового плана, который формируется исходя из необходимости всестороннего системного контроля над исполнением местного бюджета, с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты. Обязательному включению в план работы Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Осинниковского городского Совета народных депутатов, Главы Осинниковского городского округа.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основными приоритетными направлениями в деятельности Контрольно-счетной палаты являются обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов.

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществила комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления, эффективность использования бюджетных средств, направляемых на реализацию важнейших задач местного значения.

Приоритетной задачей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты являлся контроль за формированием и исполнением бюджета Осинниковского городского округа.

Планом работы на 2017 год было предусмотрено проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также мероприятий информационного характера.

Все запланированные мероприятия исполнены в полном объеме.

Все в 2017 году проведено 21 мероприятие, в том числе:

10 контрольных (из них 1 внеплановое по поручению главы муниципального образования – Осинниковский городской округ) и 11 экспертно-аналитических мероприятий.

Среди экспертно-аналитических мероприятий, подготовленных в 2017 году, особое место занимает заключение о внешней проверке «Отчета об исполнении бюджета Осинниковского городского округа за 2016 год» и заключение по проекту решения Совета народных депутатов Осинниковского городского округа «О бюджете Осинниковского городского округа на 2018 и плановый период 2019-2020 годов».

Контрольно-счетная палата, как контрольный орган муниципального образования, осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль.

Важным направлением в работе Контрольно-счетной палаты продолжает оставаться экспертно-аналитическая деятельность.

Данная система контроля входит в основные составляющие бюджетного процесса в виде непрерывного контроля за исключением местного бюджета каждого финансового года, реализуемого на трех последовательных стадиях:

- стадия предварительного контроля бюджетов на очередной финансовый год;

- стадия оперативного контроля непосредственно в ходе исполнения местного бюджета текущего финансового года;

- стадия последующего контроля уже исполненного бюджета за отчетный финансовый год.

Контрольная деятельность осуществлялась в направлениях по контролю доходов и расходов бюджета Осинниковского городского округа.

В соответствии с Бюджетным кодексом, Уставом Осинниковского городского округа, Положением о Контрольно-счетной палате, решением Осинниковского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Осинниковский городской округ» от 28.02.2017 г №300-МНА (далее - Положение о бюджетном процессе) Контрольно-счетная палата является участником всех этапов бюджетного процесса.

Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:

1) контроль за исполнением городского бюджета;

2) экспертиза проектов городского бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств городского бюджета, а также средств, получаемых городским бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Осинниковского городского округа, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств городского бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств городского бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Осинниковского городского округа, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения городского бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет народных депутатов Осинниковского городского округа (далее - городской Совет) и Главе Осинниковского городского округа;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Кемеровской области, Уставом Осинниковского городского округа и нормативными правовыми актами городского Совета.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в отношении органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, получающих или использующих средства бюджета Осинниковского городского округа (далее - бюджет города), а также использующих муниципальную собственность.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета Осинниковского городского округа.

Также помимо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата осуществляет и другую деятельность как юридическое лицо и обязана вести бюджетный учет и отчетность, кадровую работу, договорную работу, закупочную деятельность, методическое обеспечение, работу с официальным сайтом КСП. Председатель Контрольно-счетной палаты также участвует в заседаниях комитетов, слушаниях и сессиях Совета народных депутатов.

Таким образом, финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Независимо от тематики и объектов, ключевой задачей каждого мероприятия ставилась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

3. Контрольная деятельность

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных мероприятий и 1 внеплановое контрольное мероприятие (по поручению главы муниципального образования – Осинниковский городской округ), которыми охвачено 10 объектов контроля.

Основные показатели, характеризующие результаты проведенных Контрольно-счетной палатой в 2017 году контрольных мероприятий, приведены в таблице (приложение №1).

В отчетном периоде проведены проверки целевого использования бюджета на общую сумму 241 292,0 тыс. рублей, в том числе:

- по доходам – 120 800,8 тыс. руб.
- по расходам – 120 491,2 тыс. руб.

План деятельности в части проведения контрольных мероприятий сформирован с учетом предложений и заданий Осинниковского городского

Совета народных депутатов и Главы Осинниковского городского округа.

Контрольные мероприятия проведены в отношении следующих объектов:

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №34 «Красная шапочка»
- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №30 «Голубок»
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №33 «Росинка»
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №28 «Дельфин»
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Станция юных техников имени П.В. Лосоногова»
- Информационно – методический центр управления образования администрации Осинниковского городского округа
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №36 «Тополек»
- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - Детский сад №54 «Малыш»
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №39 «Сказка»

Кроме того, в 2017 году было проведено 1 внеплановое контрольное мероприятие по вопросу:

- проверка финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.11.2016 по 31.04.2017 г. в муниципальном унитарном предприятии «Управление городским хозяйством» города Осинники.

Акты проверок с предложениями Контрольно-счетной палаты были направлены руководителям объектов проверки для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчеты проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлены в адрес Председателя Совета народных депутатов Осинниковского городского округа и Главы Осинниковского городского округа.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Осинниковского городского округа выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере. Основными видами финансовых нарушений являются:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- нарушения порядка осуществления расходов на выплату стимулирующего характера работникам учреждений (формирование и работа премиальных комиссий, оформление их результатов, обоснованность осуществления стимулирующих выплат, применение показателей стимулирования);
- нарушения порядка осуществления расходов на оплату труда работников учреждений по совместительству, при совмещении профессий (должностей), за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника;
- нарушения требований о выполнении муниципального задания.

Основную долю в структуре выявленных нарушений в 2017 году составляют нарушения порядка ведения бухгалтерского учета. Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль над использованием денежных средств, в частности: нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и другие.

При проведении контрольных мероприятий одним из обязательных вопросов ставилась проверка законности операций по приобретению, использованию и выбытию имущества, правильности, полноты и достоверности отражения в учете.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертно-аналитическая работа, которая требует от сотрудников серьезных временных и интеллектуальных затрат, поскольку предполагает глубокое исследование финансовой составляющей, оценку экономической целесообразности, а также анализ нормативно-правовых актов.

В соответствии с Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе, Планом деятельности в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках реализации полномочий по проведению анализа бюджетного процесса и контролю за исполнением бюджета Осинниковского городского округа проведена *внешняя проверка годовой отчетности всех (девяти) главных администраторов средств городского бюджета и внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Осинниковского городского округа за 2016 год.*

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 9 главных администраторов бюджетных средств Контрольно – счетной палатой проверено соблюдение требований действующей Инструкции по бюджетному учету, полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности, соответствие утвержденных бюджетных назначений и их исполнение показателям, отраженным в проекте решения об исполнении бюджета за 2016 год.

Анализ исполнения бюджета *по доходам* проведен по видам доходов (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления). *Большую часть доходов городского бюджета (77,3%) за 2016 год составляли безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.* В соответствии с отчетом об исполнении бюджета утверждённые бюджетные назначения по доходам бюджета Осинниковского городского округа на 2016 год составили 1 437 652,6 тыс. руб. Фактически по состоянию на 01.01.2017 г. исполнение бюджета Осинниковского городского округа по доходам составило 1 347 4985,5 тыс. руб. или 93,7%.

Анализ исполнения бюджета *по расходам* проведен по разделам, подразделам и целевым статьям кодов бюджетной классификации РФ. Утвержденные бюджетные назначения по расходам с учётом внесённых изменений составили 1 492 609,0 тыс. руб. В соответствии с отчетом об

исполнении бюджета расходы исполнены в сумме 1 411 246,0 тыс. руб., что по отношению к утверждённым бюджетным назначениям составило 94,5%.

Приоритетными направлениями расходов бюджета Осинниковского городского округа за 2016 год являлись расходы на образование, на жилищно-коммунальное хозяйство, социальную политику, национальную экономику которые составили 86,8% от общего объёма расходов бюджета городского округа. Это свидетельствует о сохранении социальной направленности городского бюджета, что соответствует задачам, поставленным в бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Кемеровской области и Главы Осинниковского городского округа.

В соответствии с утвержденным бюджетом на 2016 г. было предусмотрено финансирование расходов по 15-ти *муниципальным программам на сумму 1 874 867,5 тыс. руб.* Согласно отчету об исполнении бюджета г. Осинники за 2016 г. расходы по 15-ти муниципальным программам профинансированы на сумму 1 411 246,00 тыс. руб.

В соответствии со 157 ст. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Осинниковском городском округе» Контрольно-счетной палатой проведена *экспертиза проекта бюджета Осинниковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.*

По результатам проведенной экспертизы подготовлено *заключение на проект решения «О бюджете Осинниковского городского округа на 2018 и плановый период 2019-2020 годов».*

В рамках предварительного контроля над формированием бюджета Осинниковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Контрольно-счетной палатой:

1. Проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития Осинниковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

2. Осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения Совета народных депутатов Осинниковского городского округа «О бюджете Осинниковского городского округа на 2018 и плановый период 2019-2020 годов» действующему законодательству.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств даны рекомендации:

- соответствующим службам администрации города и главным администраторам бюджетных средств принять меры по усилению внутреннего контроля, в том числе в части составления бюджетной отчетности и повышения ее качества.

- главным администраторам бюджетных средств (главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств) не допускать выявленных внешней проверкой нарушений нормативных требований и недостатков при составлении бюджетной отчетности. При составлении бюджетной отчетности уделять внимание изучению действующего законодательства и внесенным в него изменениям, особое внимание обращать на Особенности составления бюджетной

отчетности, установленные финансовым управлением города Осинники.

Главным администратором бюджетных средств:

- принять меры к минимизации кредиторской и дебиторской задолженности при использовании средств бюджета города;
- не допускать отвлечение бюджетных средств, приводящее к образованию дебиторской задолженности, в том числе нереальной к взысканию;
- повысить качество планирования бюджетных назначений, своевременно вносить изменения в бюджетную роспись на соответствующий финансовый год в целях исключения (уменьшения) неисполненных бюджетных назначений;
- инициировать внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления, утвердившие муниципальные программы, в части объемов финансирования с целью соответствия показателям исполнения муниципальных программ;
- при исполнении расходной части бюджета обеспечить эффективное (результативное и экономное) использование бюджетных средств.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате в Осинниковский городской Совет народных депутатов и Главе Осинниковского городского округа представлялись результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города рассмотрены на заседаниях комиссий Совета народных депутатов Осинниковского городского округа.

5. Информационная работа

Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа

Важным элементом работы Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа является взаимодействие с представительными и исполнительными органами власти Осинниковского городского округа. Важность взаимодействия исходит из общей потребности соблюдения всеми участниками бюджетного процесса целевого и эффективного использования средств городского бюджета. С этой целью информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, направляется в Осинниковский городской Совет народных депутатов и Главе Осинниковского городского округа по каждому проведенному мероприятию.

Контрольно-счетная палата Осинниковского городского округа является получателем бюджетных средств и имеет лицевой счет, открытый в Управлении Федерального казначейства по Кемеровской области. В отчетном году составлена Контрольно-счетной палатой и утверждена главным распорядителем – администрацией Осинниковского городского округа бюджетная смета. Проводилась текущая работа по предоставлению заявок на финансирование, начислению заработной платы, оплате по принятым обязательствам, приему к учету средств и материальных запасов.

Главному распорядителю бюджетных средств в течение 2017 года представлена годовая (за 2016 год), а также месячная и квартальная бюджетная отчетность получателя бюджетных средств.

Кроме того, сдана отчетность (годовая за 2016 год, квартальная):

- в ИФНС №5 по Кемеровской области

- в отдел сбора и обработки статистической информации №2 в г. Осинники
- в Управление Пенсионного фонда России в г. Осинники Кемеровской области

- в Филиал №15 Государственного учреждения – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

План деятельности Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа на 2018 год подготовлен с учетом предложений Главы Осинниковского городского округа и Совета народных депутатов, рассмотрен и утвержден 14.11.2017 г. на сессии Совета народных депутатов Осинниковского городского округа (решение от 14.11.2017 г. №682).

6. Основные выводы за 2017 год и приоритетные направления деятельности на 2018 год

В отчетном году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию цели и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Положением о Контрольно-счетной палате Осинниковского городского округа.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год по направлениям деятельности внешнего финансового контроля выполнен.

В 2017 году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на повышение эффективности контроля органов местного самоуправления Осинниковского городского округа, организаций и учреждений.

Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, утвержденным Осинниковским городским Советом народных депутатов, предусматривалось проведение контрольных мероприятий в сфере бюджетных отношений, в сфере управления и распоряжения городской собственностью, контроль целевого и эффективного использования средств, направляемых на решение задач социально-экономического развития города, а также муниципальной собственности.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году, как и в предыдущие периоды, является работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью:

- в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета требуется дальнейшее повышение качества экспертно-аналитических мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений, совершенствование методов анализа формирования и исполнения бюджета;

- комплексный анализ муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития Осинниковского городского округа

Продолжится контроль сохранности и использования по назначению муниципального имущества, работа по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в городе с учетом вносимых в

действующее законодательство изменений.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет уделяться особое внимание качеству планирования бюджетных ассигнований, а также эффективности (экономности и результативности) бюджетных расходов. Продолжится работа по проверке правильности формирования и эффективности использования муниципальной собственности, а так же проводится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса при формировании и исполнении бюджета города.

С отчетом Контрольно-счетной палаты Осинниковского городского округа по итогам работы за 2017 год можно ознакомиться на интернет-сайте (страница официального сайта муниципального образования - Осинниковский городской округ).

Председатель Контрольно-счетной палаты
Осинниковского городского округа



Л.А. Суховольская