



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ГУБЕРНАТОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

Об организации в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Создать рабочую группу по вопросам оценки эффективности функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса и утвердить ее состав.

3. Определить департамент экономического развития Администрации Кемеровской области уполномоченным структурным подразделением, ответственным за внедрение и функционирование в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

4. Руководителям структурных подразделений Администрации Кемеровской области определить лиц, ответственных за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в установленной сфере деятельности.

5. Структурным подразделениям Администрации Кемеровской области ежегодно в срок до 1 апреля представлять информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департамент экономического развития Администрации Кемеровской области для включения в доклад об организации в Администрации Кемеровской

области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

6. Департаменту экономического развития Администрации Кемеровской области:

6.1. Ежегодно в срок до 1 мая подготавливать доклад об организации в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и представлять его на рассмотрение и утверждение рабочей группе по вопросам оценки эффективности функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса, созданной в соответствии с настоящим распоряжением.

6.2. Ежегодно в срок до 20 мая размещать доклад об организации в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

8. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

И.о. Губернатора
Кемеровской области - Кузбасса



В.Н. Телегин

г. Кемерово
12 июля 2019 г.
№ 70-рг

Утверждено
распоряжением Губернатора
Кемеровской области - Кузбасса
от 12 июля 2019 г. № 70-рг

Положение
об организации в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет правила организации в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса и его функционировании;

«коллегиальный орган» - орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Кемеровской области;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Администрации Кемеровской области;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

2. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности Администрации Кемеровской области требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Кемеровской области.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации Кемеровской области требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы осуществления антимонопольного комплаенса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляет Губернатор Кемеровской области - Кузбасса, который:

- а) принимает правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими (работниками) Администрации Кемеровской области правовых актов об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. При осуществление антимонопольного комплаенса в Администрации Кемеровской области:

3.2.1. Департамент экономического развития Администрации

Кемеровской области, определенный настоящим распоряжением уполномоченным структурным подразделением, ответственным за внедрение и функционирование в Администрации Кемеровской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – уполномоченное подразделение):

а) разрабатывает проекты правовых актов Администрации Кемеровской области и внесения в них изменений, обеспечивающих внедрение и функционирование в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса;

б) подготавливает доклад об антимонопольном комплаенсе, представляет его на рассмотрение и утверждение рабочей группе по вопросам оценки эффективности функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса, созданной в соответствии с настоящим распоряжением (далее – рабочая группа), и направляет утвержденный доклад Губернатору Кемеровской области - Кузбасса;

в) осуществляет взаимодействие с рабочей группой;

г) взаимодействует с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации Кемеровской области антимонопольного комплаенса;

д) размещает доклад об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

е) размещает на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Общественное обсуждение» уведомление о проведении общественного обсуждения в рамках анализа проекта нормативного правового акта и проект обсуждаемого нормативного правового акта.

3.2.2. Правовое управление Администрации Кемеровской области осуществляет:

а) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области посредством проведения правовой экспертизы указанных актов;

б) информирование должностных лиц Администрации Кемеровской области, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) информирование Губернатора Кемеровской области - Кузбасса о проектах нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, принятие которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.2.3. Управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области осуществляет:

а) обеспечение ознакомления с настоящим Положением гражданина Российской Федерации при поступлении на государственную гражданскую службу Кемеровской области;

б) обеспечение ознакомления государственных гражданских служащих Кемеровской области с настоящим Положением;

в) организацию обучения государственных гражданских служащих Администрации Кемеровской области требованиям антимонопольного законодательства.

3.2.4. Структурные подразделения Администрации Кемеровской области:

а) на постоянной основе проводят анализ нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области и проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых они являлись, посредством:

направления в уполномоченное подразделение для размещения на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Общественное обсуждение» проекта нормативного правового акта после согласования правовым управлением Администрации Кемеровской области проекта нормативного правового акта, прошедшего правовую экспертизу в установленном порядке, и уведомления о проведении общественного обсуждения в рамках анализа проекта нормативного правового акта согласно приложению № 1 к настоящему Положению;

сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Сбор замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта осуществляется в течение 10 календарных дней.

В случае если по результатам оценки поступивших замечаний и предложений в проект нормативного правового акта вносятся соответствующие изменения, проект нормативного правового акта повторно направляется на согласование заинтересованным структурным подразделениям Администрации Кемеровской области, в том числе в правовое управление Администрации Кемеровской области для проведения правовой экспертизы;

б) осуществляют мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением Администрации Кемеровской области антимонопольного законодательства;

в) распределяют выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства по уровням согласно приложению № 2 к настоящему Положению и отражают выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства в карте комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению № 3 к настоящему Положению;

г) проводят анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурного подразделения Администрации Кемеровской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) согласно приложению № 2 к настоящему Положению;

д) выявляют конфликт интересов в деятельности государственных гражданских служащих (работников) структурных подразделений

Администрации Кемеровской области в связи с рисками нарушения антимонопольного законодательства, разрабатывают предложения по их исключению;

е) представляют информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в уполномоченное подразделение в установленные сроки.

3.2.5. К функциям рабочей группы относится рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

4.1. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Кемеровской области устанавливаются согласно приложению № 4 к настоящему Положению в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, являющейся приложением № 5 к настоящему Положению.

4.2. Оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Кемеровской области проводит (не реже одного раза в год) уполномоченное подразделение.

4.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Кемеровской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе

5.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

а) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

5.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный рабочей группой, размещается на официальном сайте Администрации Кемеровской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение месяца с даты его утверждения.

Приложение № 1
к Положению об организации
в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Уведомление о проведении общественного обсуждения в рамках
анализа проекта нормативного правового акта

Настоящим _____
(наименование структурного подразделения Администрации Кемеровской области)
уведомляет о проведении общественного обсуждения (наименование проекта
нормативного правового акта).
Срок приема предложений и замечаний с _____ по _____.
Предложения _____ и _____ замечания _____ принимаются _____ по
адресу: _____, а также по адресу электронной почты:
_____.
Контактные данные разработчика проекта нормативного правового акта:
(Ф.И.О., должность, контакты).

Приложение № 2
к Положению об организации
в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Кемеровской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Администрации Кемеровской области предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Администрации Кемеровской области предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Администрации Кемеровской области предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 3
к Положению об организации
в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства

Год	Выявленные риски (количество)	Уровень риска	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков
2017 (базовый)					
2018					
2019					
2020					

Приложение № 4
к Положению об организации
в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса

№	Наименование показателя	Значение показателя к 2020 году
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (в сравнении с 2017 годом), раз	2
2	Доля нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, процентов от общего числа нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области	

Приложение № 5
к Положению об организации
в Администрации Кемеровской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Методика расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кемеровской области (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$KCH = KN_{2017} / KНоп$, где:

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кемеровской области по сравнению с 2017 годом;

KN_{2017} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кемеровской области в 2017 году;

$KНоп$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кемеровской области в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кемеровской области под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации Кемеровской области дела о нарушении антимонопольного законодательства;

выданные антимонопольным органом Администрации Кемеровской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Администрации Кемеровской области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Доля нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$Днпа = Кнпа / Kноп$, где:

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Администрации Кемеровской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Утвержден
распоряжением Губернатора
Кемеровской области - Кузбасса
от 12 июля 2019 г. № 70-рг

Состав рабочей группы
по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного
комплаенса в Администрации Кемеровской области

- | | |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Венгер
Константин Геннадьевич | - заместитель Губернатора Кемеровской области
(по экономическому развитию),
руководитель рабочей группы |
| Алферова
Инна Ивановна | - начальник управления кадров и
государственной службы Администрации
Кемеровской области |
| Арутюнян
Ерем Гекторович | - начальник департамента военно-
мобилизационной подготовки Администрации
Кемеровской области |
| Быков
Роман Алексеевич | - начальник главного управления по работе со
средствами массовой информации
Администрации Кемеровской области |
| Вейс
Екатерина Анатольевна | - начальник департамента экономического
развития Администрации Кемеровской области |
| Герасимцев
Андрей Викторович | - и.о. начальника департамента
электроэнергетики Администрации
Кемеровской области |
| Гончарова
Вера Ивановна | - и.о. начальника управления по ценным бумагам
и страховому рынку Администрации
Кемеровской области |
| Зеленков
Андрей Валерьевич | - начальник управления по взаимодействию с
уголовно-исполнительной системой
Администрации Кемеровской области |
| Иванов
Евгений Сергеевич | - председатель комитета по взаимодействию с
религиозными организациями Администрации
Кемеровской области |
| Корелина
Наталья Семеновна | - начальник правового управления
Администрации Кемеровской области |
| Левкович
Олеся Анатольевна | - начальник департамента внутренней политики
Губернатора Кемеровской области
Администрации Кемеровской области |
| Мальцева
Анна Константиновна | - начальник департамента документационного
обеспечения Администрации Кемеровской
области |

- Наседкин
Сергей Юрьевич
- Перфильев
Юрий Витальевич
- Рюмин
Евгений Евгеньевич
- Самусева
Елена Владимировна
- Стрик
Анна Александровна
- Сычёва
Татьяна Валентиновна
- Токарев
Олег Сергеевич
- Харченко Александр
Александрович
- Шадрин Аркадий
Леонидович
- председатель комитета по развитию региональных систем Администрации Кемеровской области
 - начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области
 - начальник департамента административных органов Администрации Кемеровской области
 - начальник отдела международных связей Администрации Кемеровской области
 - начальник управления по работе с обращениями граждан Администрации Кемеровской области
 - начальник отдела режима и секретного делопроизводства Администрации Кемеровской области
 - начальник департамента угольной промышленности Администрации Кемеровской области
 - начальник отдела по защите информации Администрации Кемеровской области
 - управляющий делами Администрации Кемеровской области